

Н. Н. Олейник
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет
oleynik.oleks@gmail.com

А. Н. Олейник
Харьковский национальный педагогический
университет им. Г. С. Сковороды
hitalex0@gmail.com

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УКРАИНЕ: ЗАЩИТА И СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

В статье проведен сравнительный анализ положений, связанных с конституционными основами прав и свобод Российской Федерации и Украины, с целью выявления степени отражения в них конституционных традиций и новых тенденций, присущих современному международному и конституционному праву.

Ключевые слова: конституция, права человека, гражданское общество, гарантии, анализ.

N. N. Oliiynyk
Belgorod State National Research University

A. N. Oliiynyk
Kharkov National Pedagogical University
named G. S. Skovoroda

CONSTITUTION RIGHTS AND LIBERTIES IN THE RUSSIAN FEDERATION AND OF UKRAINE: PROTECTION AND COMPARATIVE ANALYSIS

This article provides a comparative analysis of the provisions relating to the constitutional foundations rights and liberties of the Russian Federation and the Ukraine, in order to identify how much they reflect constitutional traditions and new trends typical of the contemporary international and constitutional law.

Key words: constitution, human rights, civil society, warranty, analysis.

За последние двадцать пять лет бывшие республики СССР, а сегодня суверенные и независимые государства – Российская Федерация и Украина – прошли сложный и трудный путь от тоталитаризма к демократической общественно-политической и правовой системе. И в Российской Федерации, и на Украине активно формируется и развивается гражданское общество, основанное на свободе народа и признании приоритета прав и свобод человека и гражданина.

Очень важную роль для закрепления позитивной динамики в этих процессах сыграло принятие основных законов государства – конституций. Хотя сам процесс их принятия в наших странах был нелегким и занял довольно большой период времени уже после объявления их суверенитета и независимости: в России – три года [3], а на Украине – даже пять лет [4]. Объясняется это теми сложными политическими процессами, которые имели место в двух странах после распада СССР. В них начались активные поиски лучшей модели государственного устройства и формы правления. Имела место и острая борьба между законодательной и исполнительной ветвями власти.

Общим для принятия основных законов государств и в России, и на Украине было желание правящих элит, которые пришли к власти в наших двух самых близких и самых крупных славянских государствах, чтобы они соответствовали современным международным стандартам, а также желание путем принятия новых конституций закрепить курс на создание правовых государств, проведение демократических реформ, решение других социальных и экономических проблем, желание способствовать быстрейшему становлению гражданского общества.

Принятые конституции похожи по структуре, объему и содержанию. Так, Конституция Российской Федерации состоит из краткой преамбулы и двух разделов. Первый из них разделяется на девять глав и 137 статей. Второй содержит девять заключительных и переходных положений. Конституция Украины также включает краткую преамбулу, 15 разделов и 161 статью. Пятнадцатый раздел включает переходные 14 положений, которые действовали пять лет после принятия Конституции. В российской Конституции первая глава закрепляет основы конституционного строя. В Конституции Украины «Основы конституционного строя» также закрепляются в первом разделе, который называется «Общие положения». К слову сказать, в большинстве конституций современных европейских государств он имеет именно такое название.

Во второй главе Конституции РФ и втором разделе Конституции Украины (в 48 статьях в одной и другой) закрепляется правовой статус человека и гражданина. Это свидетельствует о приоритетах и уважении к правам и свободам человека и гражданина, которые закреплены высшими правовыми гарантиями – конституционными.

Отметим, что сегодня права и свободы человека перестали быть только объектом внутренней компетенции того или иного государства, а стали делом всего международного сообщества. Эти основные права и свободы закреплены в целом ряде важнейших международно-правовых актах, которые устанавливают общечеловеческие стандарты прав и свобод личности. Такими международно-правовыми актами являются:

– Всеобщая декларация прав человека, принятая ООН 12 декабря 1948 г. [2];

– Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.) и Факультативные протоколы к нему [5];

– Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) [6];

– Европейская конвенция о защите прав человека и основополагающих свободах (1950 г.) [1].

В совокупности эти и другие международные акты создают так называемую Международную хартию прав человека [8].

Наши государства подписали и ратифицировали указанные акты. В своих конституциях Россия и Украина закрепили положения о том, что действующие международные договоры, которые ратифицированы парламентами, являются частью национального законодательства. Более того, впервые в основных законах наших стран закреплён принцип приоритета международного права. В соответствии с ним, если международные договоры набрали действие в установленном порядке, а в них закреплены иные нормы, чем в отечественном законодательстве, то используются нормы международного права.

Если проанализировать содержание разделов, посвященных правовому статусу человека и гражданина, то можно с полным правом утверждать, что они соответствуют передовым международно-правовым актам и стандартам в этой сфере.

Например, в ст. 21 Конституции Украины и в ч. 2 ст. 17 Конституции РФ зафиксированы аналогичные положения о естественных правах человека, т. е. права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Согласно ст. 22 Конституции Украины права и свободы человека и гражданина, закрепленные в Конституции, не являются исчерпывающими.

В этом отношении аналогичное положение Конституции РФ более четкое. Согласно ч. 1 ст. 17 Конституции РФ «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией». Обращает на себя внимание тот факт, что в процитированном положении на первом

месте упоминаются гарантии прав и свобод человека «согласно общепризнанным принципам и нормам международного права», а затем упоминаются положения Конституции РФ по правам человека [7].

При всей своей многогранности и сложной детерминированности конституционно-правовой статус человека и гражданина, закрепленный в Конституции Российской Федерации и Конституции Украины, характеризуется рядом общих важнейших признаков:

1. Имеет солидную базу (самые большие разделы конституций, законы о гражданстве, о конституционных судах, о политических партиях, об уполномоченных по правам человека и многие другие нормативные правовые акты).

2. В конституциях наших стран заложена новая Концепция о приоритете прав и свобод человека во взаимоотношениях с государством.

3. Конституционный статус человека базируется не на марксистско-ленинских подходах, а на принципах плюралистической демократии.

4. Происходит переход от авторитарно-бюрократических и командно-запрещающих методов регламентации правового статуса личности к разрешающему (что не запрещено, то дозволено), от бюрократического централизма к разумной автономии.

Конституционно-правовое регулирование правового статуса личности в наших государствах на современном этапе по сравнению с прошлым, советским временем характеризуется следующими взаимно составляющими тенденциями:

1. Расширенный перечень прав и свобод, закрепленных на уровне Основного закона страны.

2. Новелизация традиционных конституционных прав, свобод и обязанностей, которые существовали и в советских конституциях.

3. Приоритет отдается не социально-экономическим, как это было ранее, а гражданским и политическим правам и свободам.

4. Ориентация конституционно-правовой регламентации на международные стандарты прав человека.

5. Усиление гарантий основных гражданских и политических прав и сужение гарантированности экономических, социальных и культурных (духовных) прав и свобод.

6. Сужение круга конституционных обязанностей.

7. Усиление в целом юридических гарантий прав и свобод.

Одним из наиболее важных элементов конституционно-правового статуса человека и гражданина и на Украине, и в России являются принципы, на основе которых осуществляются права, свободы и обязанности личности и определяется ее место в обществе и государстве.

Таковыми принципами являются:

- принадлежность человеку основных прав и свобод по факту рождения и их неотчуждаемость;
- соответствие правового статуса личности в наших странах требованиям и стандартам, которые на сегодня сложились в международном сообществе;
- сочетание индивидуальных интересов личности с интересами других людей, общества и государства;
- всеобщность конституционных прав, свобод и обязанностей;
- юридическое равенство граждан России и Украины и их равноправие;
- запрещение незаконного ограничения конституционных прав и свобод граждан в Российской Федерации и Украине;
- принцип единства прав и обязанностей;
- гуманистическая направленность основ правового статуса личности;
- общедоступность основных прав и свобод человека и гражданина [10].

Важнейшее значение для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в обеих странах является закрепление гарантий их реализации. Они включают экономические, политические и юридические гарантии.

Так, в наших странах взят курс на создание социально ориентированной экономики. Главными материальными гарантиями прав и свобод в двух странах являются возможность владеть собственностью, свобода выбора занятий, социальная деятельность государства по оказанию материальных услуг населению, создание условий для трудоустройства, активная трудовая деятельность человека.

Политические гарантии человека – это политика государства, направленная на создание условий для всестороннего развития человека, обеспечение его прав и свобод. Политика наших государств лучше всего выражена в конституциях наших стран, в которых закреплено положение: обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства, и оно отвечает перед человеком за свою деятельность.

Юридические гарантии прав закреплены в конституциях, в которых существуют нормы, согласно которым права и свободы человека и гражданина защищаются судом. Каждый имеет право на компенсацию понесенного ущерба за счет государственных органов или органов местного самоуправления, если он возник вследствие незаконных действий их должностных лиц. Каждому гарантируется право знать свои права и обязанности. Законы и другие нормативные правовые акты не имеют обратной силы по времени, кроме тех, которые улучшают положение или отменяют наказание для человека.

Гарантии конституционных прав не только содержатся в конституциях, но и предусмотрены нормами отраслевого законодательства (в первую очередь уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным, административно-процессуальным и др.). Кроме того, существуют государственные и международные средства защиты прав человека и гражданина.

По сути, нормы основных законов наших стран, других нормативных правовых актов совпадают – в том соответствии, с которым создан и действует внутригосударственный юридический механизм защиты прав и свобод. Он включает:

1. Закрепление в конституциях и законах России и Украины возможности совершать определенные действия, направленные на защиту своих прав.

2. Каждому гарантируется право на обжалование в суде решений, действий или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц.

3. Каждый имеет право обращаться за защитой своих прав к уполномоченным по правам человека, которые действуют при парламентах наших стран.

4. Каждый имеет право любыми не запрещенными законом средствами защищать свои права и свободы.

5. Каждый имеет право на правовую помощь. Для обеспечения этого права в наших странах действует адвокатура.

В конституциях и законах наших стран закреплены также, по сути, совпадающие системы органов, которые непосредственно выполняют обязанности защиты и обеспечения прав и свобод человека. К системе таких государственных органов принадлежат: президенты, парламенты, правительства, центральные и местные органы власти, службы безопасности, суды, прокуратура и др. Полномочия каждого органа этих систем закреплены национальным законодательством, а высших органов власти – непосредственно конституциями.

В основных законах наших стран гарантируется право граждан на обращение для защиты своих прав и свобод в международные органы и организации, действующие при ООН и различных европейских структурах.

Близкими или даже совпадающими являются конституционные обязанности человека и гражданина, закрепленные основными законами наших стран. Причем эти обязанности (за исключением некоторых) должны выполнять как граждане, так и не-граждане, проживающие в наших государствах.

К обязанностям, закрепленным в конституциях Российской Федерации и Украины, относятся:

- выполнять нормы Конституции и законов, других нормативных правовых актов;
- защищать Родину, независимость и территориальную целостность стран, уважать их государственные символы;
- беречь природу и компенсировать ущерб, нанесенный ей;
- охранять культурное и историческое наследие;
- получать общее среднее образование;
- уважать честь и достоинство других людей, не посягать на их права и свободы;
- заботиться о детях и нетрудоспособных родителях (отцах и матерях);
- платить все установленные законом налоги и сборы [9].

К сожалению, многие права, особенно в экономической и социальной сферах, которые закрепляются в Конституции как Российской Федерации, так и Украины, пока во многом носят декларативный характер. Так, оба Основных закона, объявив и Россию, и Украину социальными государствами, гарантируют гражданам достойную жизнь. Но в наших государствах оплата труда значительной части населения ниже прожиточного уровня, который утверждается парламентами. Терпимо государства относятся к задержке оплаты выполненной работы со стороны многих работодателей.

Принимаемое в наших странах трудовое законодательство защищает в первую очередь интересы работодателей и в то же время ущемляет трудовые и социальные права работников. Все это привело к невиданному имущественному расслоению населения и в России, и на Украине. На фоне снижения жизненного уровня и даже обнищания широких слоев трудящихся небольшая часть людей, как правило, незаконно обогатившихся, присвоила основную часть национальных богатств.

Низок и уровень пенсионного обеспечения, других социальных выплат.

Все это подрывает устойчивость демократических режимов, закрепленных конституциями, как в России, так и на Украине.

Следует отметить также: несмотря на то что конституции Российской Федерации и Украины близки по своему содержанию и структуре, времени принятия, в них имеются и определенные различия и особенности. Это объясняется тем, что украинская Конституция, принятая позже российской на два года, смогла учесть как положительные, так и негативные результаты ее введения и реализации. Так, создатели Конституции Украины значительно шире использовала опыт развития европейского конституционного права. В ней шире отражены так называемые права третьего поколения, которые были провозглашены после Второй мировой войны, в том числе право на мир, качественную и

безопасную продукцию, безопасную окружающую среду, на культурное наследие всего человечества и др.

В целом же, по нашему мнению, конституционные нормы, закрепляющие права, свободы и обязанности, более основательно разработаны в Конституции Украины.

Так, в названной Конституции имеются отдельные разделы, посвященные выборам, референдуму, правосудию, Конституционному суду, прокуратуре, которые не только расширяют политические и другие права, но и создают необходимую конституционную основу для развития гражданского общества. В нормах этих разделов содержатся и дополнительные гарантии реализации всего комплекса прав, укрепления и улучшения правового статуса человека и гражданина на Украине.

В целом, сказанного достаточно для того, чтобы показать, насколько конституции двух государств, имеющих очень много общего, сохраняют конституционные традиции и отражают новые тенденции в юриспруденции. Сравнительный анализ положений Конституции Украины 1996 г. и Конституции РФ 1993 г. позволяет законодателям двух государств перенимать друг у друга все то, что прогрессивно и более удачно сформулировано, и наоборот, избегать неудачных формулировок в процессе конституционных реформ, которые еще не завершены в этих государствах.

Таким образом, принятые и действующие конституции России и Украины, закрепив приоритет прав и свобод человека и гражданина, стали конституционной основой для создания правовых государств и становления развитого гражданского общества, проведения демократических реформ, решения социальных и экономических проблем и задач, которые встали перед российским и украинским народами на современном этапе.

Библиографический список

1. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Рим, 4 нояб. 1950 г. // Юридический вестник. 1998. № 4. С. 17–28.
2. Загальна декларація прав людини // Права людини: Міжнародні договори України. К., 1992.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.) // Рос. газета. 1993. 25 дек.
4. Конституція України від 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України (ВВР). 1996. № 30. Ст. 141.
5. Міжнародний пакт про громадянські і політичні права від 16.12.1966 // Права людини: Міжнародні договори України. К., 1992.
6. Міжнародний пакт про економічні, соціальні та культурні права // Права людини: Міжнародні договори України. К., 1992.
7. *Абашидзе А.* Конституции Российской Федерации и Украины: сравнительный анализ через призму международного права // Украинский часопис міжнародного права. 2013. № 4. С. 20.

8. Международную хартию прав человека образуют три документа // Европейский омбудсман: журнал о деятельности национальных учреждений по правам человека: [сайт]. URL: <http://euro-ombudsman.org/reference/theory/mezhdunarodnuyu-hartiuyu-prav-cheloveka-obrazuyut-tri-dokumenta> (дата обращения: 21.05.2016).

9. *Совгиря О. В., Шукліна Н. Г.* Конституційне право України. Повний курс: навч. посібн. К.: Юрінком Інтер, 2012. 544 с.

10. *Чуценко В. І., Заяць І. Я.* Конституційне право України: підручник. К.: Видавничий Дім «Ін Юре», 2007. 488 с.

УДК 342.7

Э. С. Павлова

Аппарат Уполномоченного по правам человека
в Пермском крае
linapavlova@mail.ru

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА КАК ФАКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В статье затронут вопрос рассмотрения прав человека в качестве фактора национальной безопасности и стабильности развития. Проанализированы нормы международного и национального права в сфере прав человека, практики Уполномоченного по правам человека в Пермском крае. На примере свободы выражения мнения, свободы мирных собраний обосновывается вывод о роли прав человека в установлении согласия в обществе и обеспечении устойчивости развития.

Ключевые слова: права человека, Уполномоченный по правам человека, национальная безопасность, свобода выражения мнения, свобода мирных собраний.

E. S. Pavlova

Office of the Commissioner
for Human Rights in Perm Region

HUMAN RIGHTS AS A FACTOR OF NATIONAL SECURITY

The article touched upon the consideration of human rights as a factor of national security and of stability. Analyzed the norms of international and national law on human rights, the Human Rights Ombudsman's practices in